

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 177

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית מיום 28.12.2020 בשל משבר הקורונה
פרוטוקול מס' 177

משתתפים : מר אלון חלווה, סמנכ"ל, ר' אגף (ביטחון וחירום), מ"מ יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד נעמה גל, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

גב' סימה לוי פרץ, רכזת תקציבים ופרויקטים, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם "אדון שוקו" להפעלת שירותי מזנון והסעדה עבור המשרד

שם הספק ומספרו: אדון שוקו (ח.פ. 514133438)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת, או עד לבחירת זוכה במכרז העתידי שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם

שווי ההתקשרות: 830,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנה

סוג ההתקשרות: טובין ושירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-11

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' סימה לוי פרץ, רכזת תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן :

בישיבתה מיום 22.4.2018 (פרוטוקול מס' 66) אישרה ועדת המכרזים לצאת למכרז אירוח והסעדה עבור המשרד.

לצורך אפיון השירותים וכתובת מסמכי המכרז, נערך סקר שוק שממצאיו היו :

1. קיים צורך בשינוי מהותי בקונספט המטבח ממחמם למבשל.
2. ככל שלא יתבצע שינוי מהותי כאמור, ספקים איכותיים לא ייגשו למכרז.
3. לאור האמור, יש לבצע הליך שיפוץ על מנת להפוך את המטבח ממטבח מחמם למטבח מבשל.

בהתאם לאמור, המשרד התקשר עם יועץ לתכנון מטבח מבשל ולצורך קבלת האישורים הנדרשים להפיכת המטבח למטבח מבשל. עד כה התקבל אישור ממשרד הבריאות לתכנון של מטבח מבשל וכן אישור עקרוני מעיריית ירושלים. עם זאת, נציג כיבוי אש שהיה במקום הורה כי יש להביא יועץ בטיחות על מנת לבצע התאמות לצורך קבלת אישור כיבוי אש.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 177

כוונת המשרד היא לקדם את נושא השיפוץ ומכרז ההסעדה עם סיום שלב התכנון אשר כרגע מתעכב בשל הצורך להתייחס לתכנון באופן מערכתי. לאחר סיום שלב תכנון השיפוץ, שנכון לעכשיו אושר על ידי ועדת החריגים, יהיה צריך לקבל אישור מוועדת חריגים גם לשיפוץ עצמו (ככל שלא יאושר תקציב מדינה עד מועד תחילת השיפוץ).

בהתאם להליך מכרזי וחווה התקשרות שנערך ע"י מינהל הדיור הממשלתי במשרד האוצר, בשנת 2018 החל משרד ראש הממשלה לקבל שירותי מזנון והסעדה מחברת "אדון שוקו" (להלן – **הספק**), זוכת המכרז בבניין ג'נרי נכון לאותה העת. התקשרות המשרד עם הספק אושרה ע"י ערן הראל, מנהל מינהל הדיור הממשלתי, וע"י ועדת המכרזים במשרד הכלכלה והתעשייה, שפרסם את מכרז ההסעדה עבור בניין ג'נרי. הסכם ההתקשרות בין מינהל הדיור הממשלתי לבין הספק הסתיים ביום 31.3.2020. במכרז החדש זכתה החברה ל. אשל.

ביום 17.3.2020 (פרוטוקול מס' 22) אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם הספק לקבלת שירותי מזנון והסעדה, לתקופה של ארבעה חודשים ובהיקף של עד 240,000 ₪ לא כולל מע"מ, בפטור ממכרז בגין היותו ספק יחיד בנסיבות העניין, ובשים לב לטווחי הזמנים הנדרשים לצורך עריכת סיווג בטחוני לעובדים שייתנו את השירותים, כמפורט בחוות דעת ספק יחיד מיום 12.3.2020. בוועדה נמסר כי הספק אשר זכה במכרז החדש בבניין ג'נרי 1 עתיד להתחיל לספק את השירותים ביום 26.4.2020, וכי אז תיבחן מולו האפשרות לספק את השירותים הנדרשים למשרד ראש הממשלה. אישור ועדת הפטור המשרדית להתקשרות ניתן ביום 18.3.2020 (פרוטוקול מס' 10).

ועדת מכרזים מימים 8.7.2020 ו-13.7.2020 (פרוטוקול מס' 74) אישרה את המשך ההתקשרות עם הספק לקבלת שירותי מזנון והסעדה, לתקופה של שישה חודשים ובהיקף של עד 420,000 ₪ לא כולל מע"מ, בפטור ממכרז בגין היותו ספק יחיד בנסיבות העניין. בהתאם למפורט בפרוטוקול, נבחנה האפשרות לבצע את ההתקשרות במגוון דרכים אחרות, לרבות הזוכה החדש בבניין ג'נרי 1, אך ללא הצלחה, בין היתר בשל מגבלת נהלי הביטחון המקשה על העבודה והיעדר היכולת לקבל התראה מראש על הצורך לספק כיבודים לשיבות. אישור ועדת הפטור המשרדית להתקשרות ניתן ביום 27.7.2020 (פרוטוקול מס' 17).

במהלך חודש ספטמבר 2020 פנה הספק, באמצעות הזכייין מר ישראל ורצ"ל, וטען כי בשל התפשטות נגיף הקורונה ומעבר המשרד לעבודה בקפסולות הכנסותיו ירדו משמעותית ונגרמים לו הפסדים כבדים. הוא ציין בנוסף כי דרישות הביטחון מקשות עליו וכי עיתים קרובות הוא מביא מלאי מספקים שלא מוכנים להגיע לאזור המשרד. נוכח מצב חריג זה ביקש הספק כי המשרד ישלם לו תשלום בסיס קבוע. יצוין כי הספק פנה בעבר בבקשה דומה וסגן החשב דאז אישר תשלום נוסף בסך 15,000 ₪ לא כולל מע"מ לכל חודש.

כאמור, בשל המשבר הכלכלי שאליה נקלע הספק הוא דרש תשלום קבוע נוסף. נוכח האמור, פנתה היחידה המקצועית לוועדת המזנון המשרדית, בבקשה להעלות את תעריפי המוצרים במזנון. ועדת מזנון אישרה העלאת תעריפים כאמור. בנוסף בשל הירידה המשמעותית בהיקפי הפעילות בעקבות משבר הקורונה אישרה סגנית החשב תשלום חודשי נוסף ע"ס 7,500 ₪ לחודשים נובמבר ודצמבר בשנת 2020 ובתנאי שביחס לשנת 2021 המשרד יבצע בדיקה עדכנית של החלופות הקיימות, ויבצע הליך תיחור מחודש.

בהמשך לאמור, היחידה המקצועית ערכה בדיקה עדכנית ביחס לאפשרויות העומדות בפני המשרד להתקשר עם ספקים אחרים. הבדיקה נערכה אל מול 5 ספקים, והעלתה כי יתר הספקים מלבד "אדון שוקו" אינם יכולים לספק את השירותים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 177

הנדרשים מסיבות מגוונות וביניהן הכשרות הנדרשת ע"י המשרד (בד"צ/מהדרין), המתווה של מטבח מחמם ולא מבשל והצורך בתקן נוסף מעבר לזה שהגדיר המשרד וכן הלאה. לפיכך, ביום 7.12.2020 פורסמה חוות דעת מקצועית במסגרת הכוונה להתקשר עם הספק כספק יחיד ולא התקבלו השגות.

לאחר פרסום חוות דעת ספק יחיד במערכת מנו"ף, המטה לביטחון לאומי, שהוא יחידת סמך של המשרד וממוקם בבניין המשרד, פנתה בבקשה להרחיב את ההתקשרות עם אדון שוקו גם עבורה, מאחר ונדרש שירות לשיבות מסווגות ולשרים ועל כן נדרש לעבוד מול ספק מסווג וכשיר ביטחונית שנותן שירותים למשרד.

לאור כל האמור לעיל, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להתקשר עם חברת "אדון שוקו" לקבלת שירותי מזון והסעדה, לתקופה של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת, בהיקף של עד 830,000 ₪ לא כולל מע"מ, בפטור ממכרז בגין היותו ספק יחיד. יוער כי התקציב המבוקש כולל את הרחבה המבוקשת עבור המועצה לביטחון לאומי, בסך של 50,000 ש"ח לא כולל מע"מ.

דין הוועדה

גב' לוי פרץ מציגה את הבקשה ומפרטת את הליך בדיקת קיומם של ספקים נוספים:

לקראת סיום ההתקשרות עם אדון שוקו, נעשתה פנייה ל-5 ספקים לצורך בדיקת היתכנות מצדם לביצוע השירותים: אדון שוקו, סודסקו, ל. אש"ל, ג'נרי שוקו, ומבשלת. הפנייה נעשתה למספר מציעים פוטנציאליים, על מנת לבדוק מה מצב השוק נכון לעת הזו. ארבעה מהספקים אליהם נעשתה פניה נותנים שירותי מזון והסעדה במתחם קריית הממשלה. הפנייה אליהם נעשתה משיקולים תפעוליים, לאור כך שלפי דרישת המשרד בעת עריכת השיפוץ במשרד, ובהתאם סגירת מזון העובדים, על הספק יהיה לספק את השירותים באמצעות "פוד טראק", וספק בעל מטבח קרוב יוכל להפעיל "פוד טראק" ביתר קלות ולספק למשרד את המענה הנדרש. כמו כן נעשתה פנייה לספק "מבשלת", הנותן שירותי הסעדה בתחנות המשטרה בירושלים ובמטה הארצי, וזאת לאור המלצות חיוביות שקיבל עליו המשרד. בדיקת היחידה המקצועית העלתה כי מלבד "אדון שוקו" יתר הספקים אינם יכולים לספק את השירותים הנדרשים מסיבות מגוונות, וביניהן הכשרות הנדרשת על ידי המשרד (בד"צ/מהדרין), המתווה של מטבח מחמם ולא מבשל, הצורך בתקן נוסף מעבר לזה שהגדיר המשרד ועוד.

לאור האמור, ומאחר שלא ניתן להפסיק את השירותים למשרד הכוללים אספקת שתייה, חלב, כיבוד לשיבות ממשלה וכן הפעלת מזון העובדים, מבקשת היחידה המקצועית להמשיך ולהתקשר עם הספק.

היחידה המקצועית מבהירה כי בתקופה זו יפעל המשרד לביצוע כל הפעולות הנדרשות להשלמת שיפוץ המזון, פרסום מכרז הסעדה ובחירת ספק להפעלת המזון, בכפוף לכך שעד לאותו מועד יהיה תקציב מאושר או יתקבל אישור ועדת החריגים לביצוע השיפוץ.

ביום 7.12.2020 פורסמה הודעה בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**) (מס' פרסום 4000525330) ולא נתקבלה אף השגה.

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות מבוקשת לתקופה של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת מאחר וסיום השיפוץ של המזון, פרסום המכרז והכרזה על זוכה לא צפויים להסתיים עד לסוף שנת 2021.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 177

יוער כי ההתקשרות כעת, היא במחירים המעודכנים כפי שאישרה ועדת המזנון וכוללת את הוספת השירות גם עבור המל"ל, בשל היבטי הסיווג וכן בשל מיקום היחידה במשרד הראשי.

בהתאם לסעיף 36א לחוק יסוד: הכנסת שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". נוכח האמור, החל מיום 23.12.2020 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, בחנו חברי הוועדה מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן: אם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת; אם הייתה בהתקשרות מעורבות של גורם פוליטי; אם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה; אם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים; ואם יש דחיפות וכורח בהתקשרות. בענייננו, מדובר בפרויקט של שירותים שוטפים, שיש דחיפות לאשרו, הוא התגבש זמן רב לפני פיזור הכנסת, אין בו מעורבות של גורם פוליטי והוא לא מקנה הטבה לציבור בוחרים מסוים. על כן, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה בעת הזו.

בהתאם לסעיף 3.3.2 להודעת תכ"ם 1.2.0.6.1 בעניין הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020, ניתן לאשר התקשרות חדשה בסכום של עד 1,000,000 ₪, ככל שעונה על התנאים הבאים:

1. חשב המשרד אישר כי ההתקשרות חיונית.

2. קיים עבור ההתקשרות מקור בתקציב המשכיל.

סגנית החשב אישרה כי ההתקשרות עומדת בתנאים וכי לא נדרש לפנות בעניינה לוועדת חריגים.

האישור כפוף להנחיות החשב הכללי לביצוע התקציב בשנת 2021.

לצורך הכנת הסכם התקשרות מבקשים חברי הוועדה שהיחידה המקצועית תגיש מפרט שירותים ונספח תקציבי מעודכנים.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לסווג את החלטתה בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות.

ההחלטה טעונה את אישורה של ועדת הפטור המשרדית בתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

ההתקשרות מאושרת כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: אדון שוקו (ח.פ. 514133438)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת, או עד לבחירת זוכה במכרז

העתידי שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם

שווי ההתקשרות: 830,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנה

סוג ההתקשרות: טובין ושירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 177

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

29/12/2020

X
אלון חלווה
אלון חלווה

29/12/2020

X
הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

29/12/2020

X
סימה
סימה לוי פרץ, נציגת יח' מקצועית

29/12/2020

X
נעמה גל
עו"ד נעמה גל